SICAD

Serviço de Intervenção nos Comportamentos Aditivos e nas Dependências

Ministério da Saúde - Portugal

General-Directorate for Intervention on Addictive Behaviours and Dependencies

Ministry of Health - Portugal

GOVERNO DE PORTUGAL
MINISTÉRIO DA SAÚDE

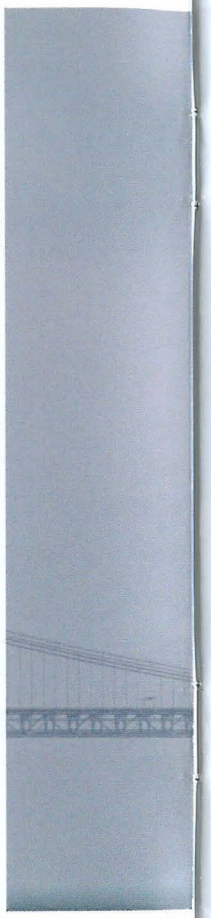
SICAD
Serviço de Intervenção nos Comportamentos Aditivos e nas Dependências

. Promover a redução do consumo de substâncias psicoativas.
. Prevenir comportamentos aditivos e diminuição das dependências.
. Promote the reduction of the consumption of psychoactive substances.
. Prevent addictive behaviours and decrease dependencies.

ample of a country that recently decided
ers in jail. According to the International
Board, Portugal's "decriminalisation" of
1 falls within the Convention parameters:
still prohibited, but the sanctions fall under
aw, not the criminal law."

World Drug Report 2009

New York 2009



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

SICAD

Serviço de Intervenção nos Comportamentos Aditivos e nas Dependências
Ministério da Saúde - Portugal

General-Directorate for Intervention on Addictive Behaviours and Dependencies
Ministry of Health - Portugal

1. É a Direção Geral, do Ministério da Saúde Português, com a responsabilidade técnico-normativa na área dos Comportamentos Aditivos e das Dependências (CAD)*.

   It is the General Directorate of the Portuguese Ministry of Health, with the technical and regulatory responsibility in the area of addictive behaviours and dependencies (CAD).*

*(drogas; álcool; medicamentos e jogo) * (drugs; alcohol; medicines and gambling)*

2. É o Serviço de apoio à Coordenação Nacional, na construção e implementação do Plano Nacional para a Redução dos Comportamentos Aditivos e das Dependências (CAD).

   It is the support institution to the National Coordination, in the elaboration and implementation of the National Plan for Reducing Addictive Behaviours and Dependencies (CAD).

3. É o suporte técnico e administrativo do funcionamento das Comissões para a Dissuasão da Toxicodependência (CDT), que operacionalizam a Lei da Descriminalização do Consumo* de Droga.

   *It is the technical and administrative support to the functioning of the Commission for the Dissuasion of Drug Addiction (CDT), which operationalize the Law of the Decriminalisation of Drug Consumption**

*(e posse para consumo) * (and possession for use)*

1 O SICAD

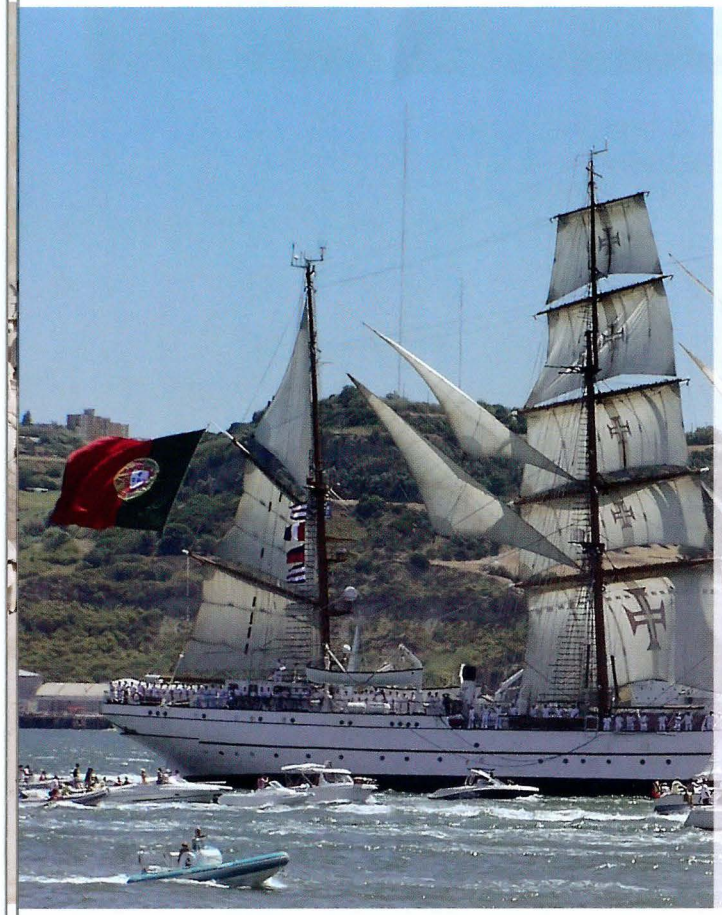
O SICAD é o Serviço Central do Ministério da Saúde integrado na Administração direta do Estado, que apoia o membro do Governo responsável pela área da saúde, na definição da Estratégia Nacional das políticas de redução do consumo de substâncias psicoativas, de prevenção dos comportamentos aditivos; diminuição das dependências e sua avaliação. Este, tem como principais atribuições:

- Planeamento e acompanhamento técnico-normativo de Programas de Prevenção, Redução de Riscos e Minimização de Danos, Reinserção Social e Tratamento.
- Planeamento e intervenção, através de uma rede de referenciação de cuidados primários; centros de respostas integradas; unidades de internamento e unidades hospitalares.
- Desenvolvimento, promoção e estímulo da investigação científica.
- Manutenção de um sistema de informação sobre o fenómeno dos comportamentos aditivos e das dependências.
- Desenvolvimento de mecanismos de planeamento e coordenação efetivos conducentes à definição de políticas a implementar.
- Realização de diagnósticos de necessidades, prioridades e tipo de intervenção a desenvolver no âmbito nacional.
- Definição de linhas de orientação técnica e normativa para a intervenção.

1 *SICAD*

SICAD is the central body of the Ministry of Health integrated in the direct administration of the State, which supports the Government member responsible for the health area, in the elaboration of the national strategy for reducing the use of psychoactive substances, prevention of addictive behaviours and reduction of dependencies and their evaluation. SICAD has the following assignments :

- *Planning and technical and normative monitoring of Prevention, Risk and Harm Reduction, Social Reintegration and Treatment Programs.*
- *Planning and intervention through a network of primary care, centres of integrated responses, inpatient facilities and hospitals.*
- *Develop, promote and encourage scientific research.*
- *Maintenance of an information system on the phenomenon of addictive behaviours and dependencies.*
- *Develop effective mechanisms for planning and coordinating the definition of policies to be implemented.*
- *Perform diagnosis of the needs for interventions at national level, define priorities and the type of intervention to develop.*
- *Define the technical and normative guidelines for the intervention in addictive behaviours and dependencies.*



PARCEIROS DO SICAD
SICAD'S STAKEHOLDERS

Órgãos de Soberania, Controlo e Coordenação
Organs of Sovereignty, Control and Coordination

Parceiros do Ministério da Saúde
Ministry of Health Partners

Outros Parceiros da Adm. Pública
Other Public Administration Partners

Parceiros Internacionais
International Partners

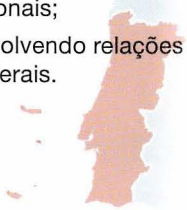
Sociedade Civil
Civil Society

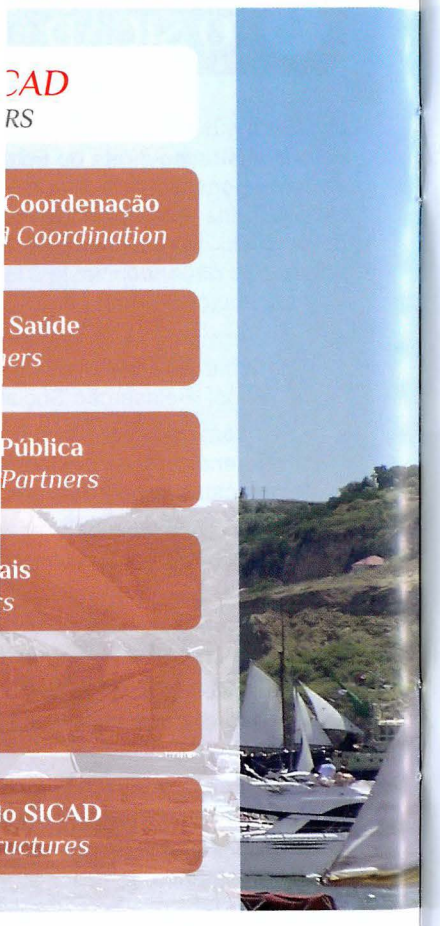
Estruturas e Profissionais do SICAD
SICAD'S Employees and Structures

1 MODELO DE G

No desenvolvimento da sua ati
colaboração de IPSS's e ONG's
entidades técnico-científicas de
uma extensa rede de parceir
prossecução da Missão do SICA
A implementação das políticas de
aditivos e dependências é co
Nacional para a Redução dos C
Dependências 2013-2020 (PNR
SICAD é responsável, seguindo
integrada de health in all policies.
A nível externo, porque se trata d
dimensão mundial, o SICAD, em
nais e cooperação, tem delinead
seguindo as orientações e princi
três vertentes:

- Promovendo a convergência
ternacionais entre os diferente
ponsabilidades de intervençã
psicoativas, comportamentos
- Assegurando a representaçã
internacionais;
- Desenvolvendo relações de
e multilaterais.





1 MODELO DE GESTÃO DO SICAD

No desenvolvimento da sua atividade, o SICAD conta com a colaboração de IPSS's e ONG's, entidades do setor privado e entidades técnico-científicas de varias áreas, que constituem uma extensa rede de parceiros participando ativamente na prossecução da Missão do SICAD.

A implementação das políticas de redução dos comportamentos aditivos e dependências é concretizada através do Plano Nacional para a Redução dos Comportamentos Aditivos e das Dependências 2013-2020 (PNRCAD) por cuja elaboração o SICAD é responsável, seguindo um modelo de governação integrada de health in all policies.

A nível externo, porque se trata de um fenómeno complexo e de dimensão mundial, o SICAD, em matéria de relações internacionais e cooperação, tem delineado a sua estratégia de atuação seguindo as orientações e princípios internacionais através de três vertentes:

- Promovendo a convergência de posições nas instâncias internacionais entre os diferentes Ministérios/Serviços com responsabilidades de intervenção no domínio das substâncias psicoativas, comportamentos aditivos e dependências;
- Assegurando a representação de Portugal nos fóruns internacionais;
- Desenvolvendo relações de cooperação bilaterais e multilaterais.

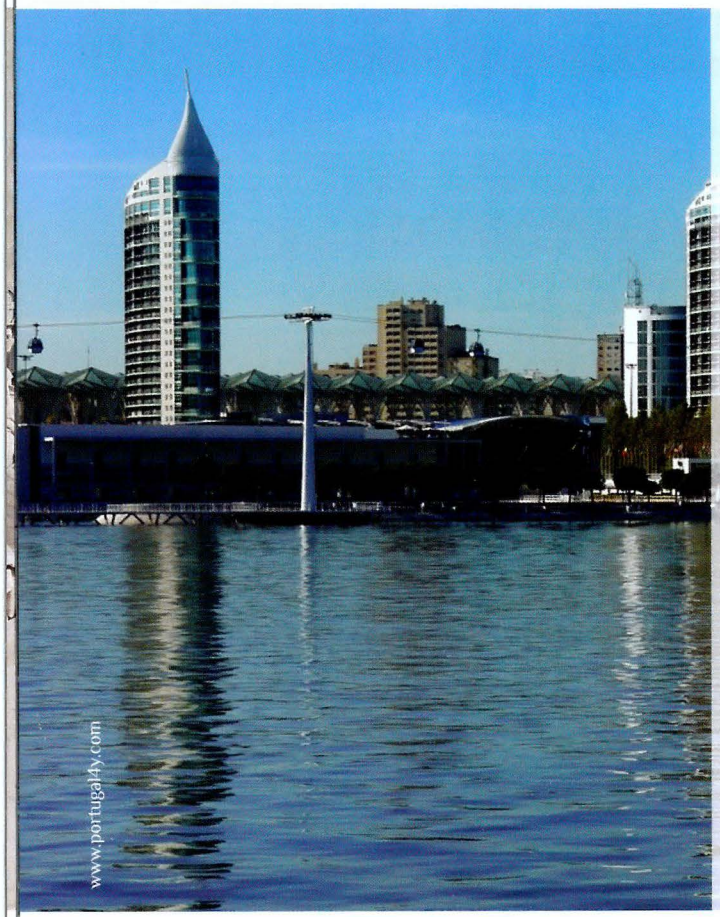
1 *SICAD GOVERNANCE MODEL*

In the development of it's activity, SICAD counts with the collaboration of IPSS's and NGO's; private sector entities and technical-scientific entities from several areas, which constitute an extensive network of partners who actively participate in the pursuit of SICAD's Mission.

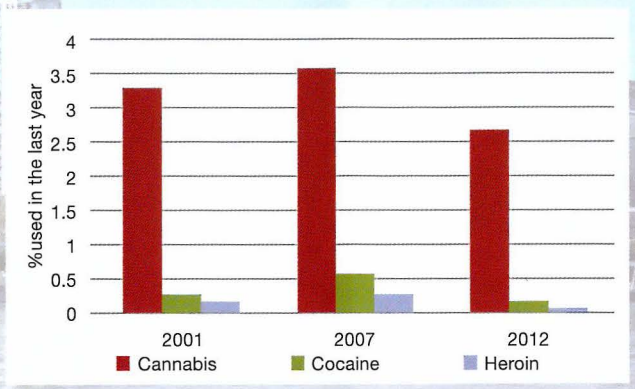
The implementation of policies aimed to reduce addictive behaviours and dependencies is carry out through the National Plan for Reducing Addictive Behaviours and Dependencies 2013-2020 (PNRCAD) for whose elaboration SICAD was responsible, following an integrated governance model of health in all policies.

Externally, because it is a complex and worldwide phenomenon, in the area of international relations and cooperation, SICAD has outlined its operational strategy following the international guidelines and principles through three strands:

- *Promoting the convergence of positions in international fora between the different Ministries/ Departments with intervention responsibilities in the field of psychoactive substances, addictive behaviours and dependencies;*
- *Ensuring the representation of Portugal in international fora;*
- *Developing bilateral and multilateral cooperation relations.*



"... focused on Portugal where drugs were effectively decriminalised over ten years ago. According to the Home Office analysis there has been a "considerable" improvement in the health of drug users in Portugal since the country made drug possession a health issue rather than a criminal one in 2001.



In 2000, Portugal decriminalized the use of all illicit drugs, and developed new policies on prevention, treatment, harm reduction and reinsertion. Drug use is no longer a crime, but it is still prohibited..."

The Telegraph

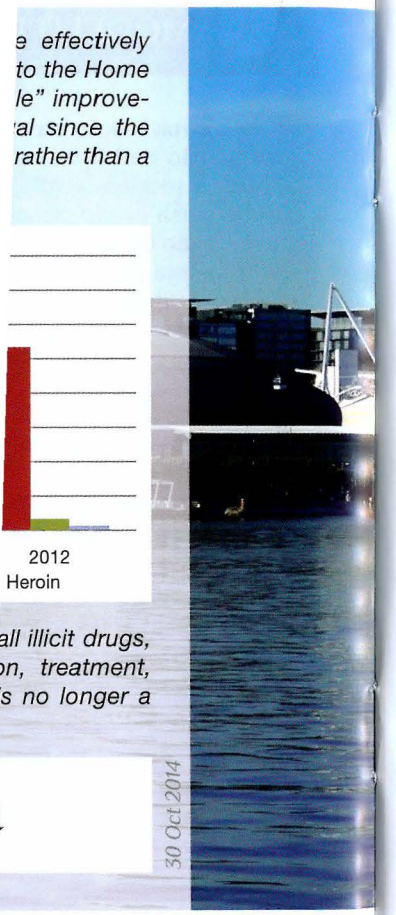
30 Oct 2014

2 APOIO À COORDENA NACIONAL

O **Diretor-Geral do SICAD** é, por inerência **Coordenador Nacional para os Problemas Toxicodependências e do Uso Nocivo** d dos Órgãos da Estrutura de Coordenação estruturação e eficácia na definição das políticas

Sob a orientação do Coordenador Nacional **Técnica do Conselho Interministerial** assegur da política nacional.

O **Conselho Nacional** é o órgão que associ públicas e privadas envolvidas nestas áreas dinâmica que não se esgota no pilar consul envolve na elaboração e implementação do **para a Redução dos Comportamentos A Dependências 2013-2020 (PNRCAD)**.



2 APOIO À COORDENAÇÃO NACIONAL

O **Diretor-Geral do SICAD** é, por inerência de funções, o **Coordenador Nacional para os Problemas da Droga, das Toxicodependências e do Uso Nocivo do Álcool**, um dos Órgãos da Estrutura de Coordenação que assegura a estruturação e eficácia na definição das políticas nacionais.

Sob a orientação do Coordenador Nacional, **a Comissão Técnica do Conselho Interministerial** assegura o pilar técnico da política nacional.

O **Conselho Nacional** é o órgão que associa as entidades públicas e privadas envolvidas nestas áreas numa parceria dinâmica que não se esgota no pilar consultivo, antes as envolve na elaboração e implementação do **Plano Nacional para a Redução dos Comportamentos Aditivos e das Dependências 2013-2020 (PNRCAD)**.

2 *SUPPORT TO THE NATIONAL COORDINATION*

*The **General-Director of SICAD** is ex-officio, the **National Coordinator for the problems of Drugs, Drug Addiction and the Harmful Use of Alcohol**, one of the Coordinating Structure Bodies that ensures the organisation and effectiveness in the definition of national policies.*

*Under the guidance of the National Coordinator, the **Technical Commission of the Interministerial Council** ensures the technical pillar of the national policy.*

*The **National Council** is the body associates the public and private entities involved in these areas in a dynamic partnership that is not limited to the advisory pillar, but involve them in the elaboration and implementation of the **National Plan for Reducing Addictive Behaviours and Dependencies 2013-2020 (PNRCAD).***

"Our partner in Portugal
The Portuguese national focal point is located within the General-Directorate for Intervention on Addictive Behaviours and Dependencies (SICAD). Attached to the Ministry of Health, SICAD's mission is to promote a reduction in the use of psychoactive substances, the prevention of addictive behaviours and a reduction in dependencies"

European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction

2 APOIO À CO NAC

A Comissão Técnica criou Subcor no âmbito das áreas setoriais dc Oferta e das áreas transversais de

As Subcomissões procedem à mo do Plano Nacional, mobilizam as e a implementação das ações inscri ram as avaliações cíclicas do PN Ação quadrienais. Profissionais d dez Subcomissões.

Os 39 objetivos específicos do Pl 134 ações, a desenvolver de acor do. As 150 entidades correspon ização dos indicadores do PNRCA da execução dos Planos de Acção Em 2020, no final do ciclo, será re do PNRCAD.

al
nal focal point is located within
te for Intervention on Addictive
endencies (SICAD). Attached to
, SICAD's mission is to promote
se of psychoactive substances,
ictive behaviours and a reduction

ropean Monitoring Centre
Drugs and Drug Addiction

2 APOIO À COORDENAÇÃO NACIONAL

A Comissão Técnica criou Subcomissões para lhe prestar apoio no âmbito das áreas setoriais dos domínios da Procura e da Oferta e das áreas transversais de suporte do Plano Nacional.

As Subcomissões procedem à monitorização anual da execução do Plano Nacional, mobilizam as entidades que as integram para a implementação das ações inscritas no Plano de Ação e preparam as avaliações cíclicas do **PNRCAD** e respetivos Planos de Ação quadrienais. Profissionais do SICAD coordenam oito das dez Subcomissões.

Os 39 objetivos específicos do Plano Nacional traduzem-se em 134 ações, a desenvolver de acordo com um calendário definido. As 150 entidades corresponsáveis asseguram a monitorização dos indicadores do PNRCAD e as avaliações periódicas da execução dos Planos de Acção.
Em 2020, no final do ciclo, será realizada uma avaliação externa do PNRCAD.

2 *SUPPORT TO THE NATIONAL COORDINATION*

Subcommittees were created to provide support to the Technical Commission in the context of sectorial areas of the Demand and Supply field and cross-cutting areas of the National Plan .

These subcommittees undertake the annual monitoring of the implementation of the National Plan, mobilise the entities for the implementation of the actions included in the Action Plan and prepare the cyclical evaluations of PNRCAD and respective four years Action Plans. SICAD professionals coordinate eight of the ten Subcommittees.

The 39 specific objectives of the National Plan are reflected in 134 actions to develop according to a specified timetable. The 150 responsible entities ensure the monitoring of PNRCAD indicators and the periodical evaluations of Action Plans execution.
An external evaluation of PNRCAD will be held in 2020 at the end of the cycle.

SICAD – M. Duarte

"...The country has 3 overdose deaths per million citizens, compared to the EU average of 17.3.

Portugal decriminalised the use of all drugs in 2001. Weed, cocaine, heroin, you name it — Portugal decided to treat possession and use of small quantities of these drugs as a public health issue, not a criminal one. The drugs were still illegal, of course. But now getting caught with them meant a small fine and maybe a referral to a treatment program — not jail time and a criminal record..."

The INDEPENDENT

Sunday 07 June 2015

overdose deaths per million citizens,
verage of 17.3.

d the use of all drugs in 2001. Weed,
ame it — Portugal decided to treat
small quantities of these drugs as a
t a criminal one. The drugs were still
ow getting caught with them meant
a referral to a treatment program —
inal record..."

NDEPENDENT

Sunday 07 June 2015

2

PNRCAD 2013-2020 - ESTRUTURA

STRUCTURE OF THE NATIONAL PLAN FOR THE REDUCTION OF ADDICTIVE BEHAVIOURS AND DEPENDENCIES 2013-2020

Informação e investigação
Information and research

Formação e comunicação
Training and communication

Relações internacionais e cooperação
International relations and cooperation

Qualidade
Quality

DOMÍNIO DA PROCURA
DEMAND FIELD

- Ciclo de vida
- *Life Cycle*
- Tipos de intervenção
- *Types of interventions*
- Contextos
- *Contexts*

DOMÍNIO DA OFERTA
SUPPLY FIELD

- Ilícitas e Novas Substâncias Psicoativas;
- *Illicit and New Psychoactive Substances*
- Álcool, medicamentos e anabolizantes;
- *Alcohol, medicines and anabolic*
- Jogo
- *Gambling*

Plano Operacional de Respostas Integradas
Operation Plan For Integrated Responses

Rede de referenciação / articulação no âmbito dos comportamentos aditivos e das dependências
Referral network / articulation in the framework of addictive behaviours and dependencies

COORDENAÇÃO (PLANO INTERMINISTERIAL) *NATIONAL COORDINATION (Interministerial Plan)*

ORÇAMENTO *BUDGET*

AVALIAÇÃO *EVALUATION*

Rebecca Bowring / www.virgin.com

"...Treating addiction and low-level drug possession in the public health system was courageously introduced in Portugal in 2001. ..., Legend was conducting a different kind of tour at one of Portugal's correctional facilities.

"...; they are humane and tranquil," he noted. "Some might be surprised to learn that Portugal has not fallen apart after 14 years of this humane, public-health-oriented approach. Quite the opposite, in fact: Portugal has seen drug-use rates, as well as drug-induced deaths, markedly decline."

John Legend

July 24, 2015

tion and low-level drug possession
n system was courageously introduced
. ..., Legend was conducting a different
of Portugal's correctional facilities.

ne and tranquil," he noted. "Some might
rn that Portugal has not fallen apart after
mane, public-health-oriented approach.
e, in fact: Portugal has seen drug-use
ug-induced deaths, markedly decline."

SION ON

John Legend

July 24, 2015

2 FUNCIONAMENTO DA GOVERNAÇÃO
GOVERNANCE FUNCTIONING

134 AÇÕES
134 ACTIONS

CONSTAM EM DOCUMENTOS ESTRATÉGICOS DAS ENTIDADES RESPONSÁVEIS

SET OUT IN THE STRATEGIC DOCUMENTS OF THE RESPONSIBLE ENTITIES*

**Health in all Policies*

CICLO DE VIDA . *LIFE CYCLE*

As ações no domínio da procura estão organizadas em função das etapas do ciclo de vida.
Actions in the demand field are organized according to the life cycle.

CALENDÁRIO . *TIMETABLE*

As ações são realizadas de acordo com um calendário previamente estabelecido.
Actions are carried out following a predetermined timetable

ENTIDADES RESPONSÁVEIS . *RESPONSIBLE ENTITIES*

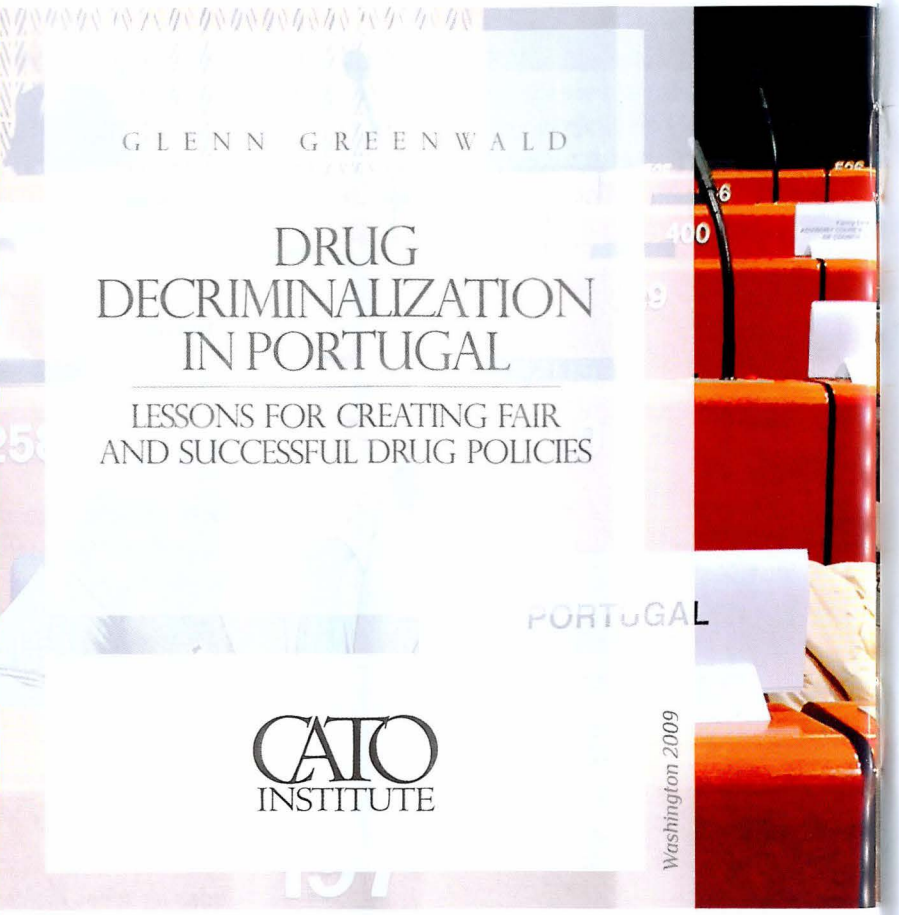
As 150 entidades responsáveis pela implementação de todas as ações estão claramente identificadas.
The 150 responsible entities for the implementation of all actions are clearly identified.

INDICADORES . *INDICATORS*

Consensualizados de acordo com os Planos de Ação e de Atividades das entidades responsáveis.
Resulting from consensus according to the Action Plans and the Activities Plans of the responsible entities.

FONTES DE VERIFICAÇÃO . VERIFICATION SOURCES

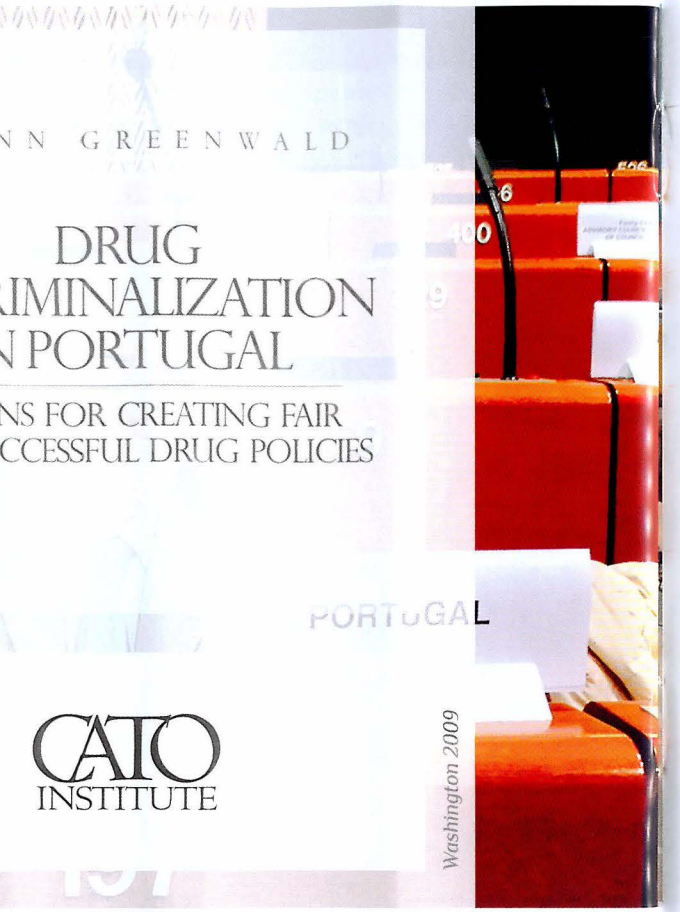
Todas as ações indicam as fontes de verificação da respetiva realização.
All the actions indicate the sources of verification of their implementation.



3 A

A Lei n.º 30/20
da descriminali
consumo de es
como a proteçã
tais substâncias
vigor, 1 de julho
para consumo
constituem con
As Comissões
são os Serviços
assegurando o
cação das med
Estes serviços
na promoção d
de comportam
de segurança c
ou consumo de
Compete ao SI
star apoio técni

*As quantidade
rante o período



3 A LEI DA DESCRIMINALIZAÇÃO

A Lei n.º 30/2000, de 29 de novembro, conhecida como a lei da descriminalização, consagra o regime jurídico aplicável ao consumo de estupefacientes e substâncias psicotrópicas, bem como a proteção sanitária e social das pessoas que consomem tais substâncias sem prescrição médica. Desde a sua entrada em vigor, 1 de julho de 2001, o consumo, a aquisição e a detenção para consumo próprio* de plantas, substâncias ou preparações constituem contraordenação.

As Comissões para a Dissuasão da Toxicodependência (CDT) são os Serviços que operacionalizam a Lei da Descriminalização, assegurando o processamento das contraordenações e a aplicação das medidas e sanções previstas na lei.

Estes serviços preconizam uma abordagem integrada, centrada na promoção da saúde e incentivando a motivação de mudança de comportamento dos indivíduos encaminhados pelas forças de segurança ou tribunais, no âmbito de um episódio de posse ou consumo de substâncias psicoativas ilícitas.

Compete ao SICAD garantir as infraestruturas necessárias e prestar apoio técnico e administrativo ao funcionamento das CDT.

*As quantidades para consumo próprio de cada substância durante o período de 10 dias estão definidas em diploma próprio.

3 *THE DECRIMINALISATION LAW*

Law No. 30/2000 of 29 November, known as the decriminalisation law, defines the legal framework applicable to the consumption of narcotics and psychotropic substances, together with the medical and social welfare of the consumers of such substances without medical prescription. Since its entry into force, 1st of July 2001, the consumption, acquisition and possession for own consumption of plants, substances or preparations constitute an administrative offence.*

Commissions for the Dissuasion of Drug Addiction (CDT) are the structures that ensure the implementation of decriminalisation Law through the proceedings of administrative offences and the application of measures and penalties foreseen in the Law.

These services advocate an integrated approach, centred on health promotion and encouraging motivation to behaviour change of individuals referred by security forces or courts in the context of an episode of possession or use of illicit psychoactive substances.

SICAD is responsible for ensuring the necessary infrastructures and provide technical and administrative support for the CDT´s work.

** The quantities for own use during a period of 10 days are defined for each substance by law.*

Richard Branson: The war on drugs doesn't work and decriminalization is the answer

"...In Portugal, things are a little different. Possession of small amounts of drugs there remains illegal, but under changes made in 2001, it becomes an administrative rather than a criminal offence.
The offender goes on to appear in front of a board of legal experts, social workers and psychologists, rather than a courtroom with a judge. The onus is on help, not punishment.
Billionaire businessman Sir Richard Branson thinks a similar system could work here. He is part of the Global Commission on Drug Policy, which wants the drug problem to be tackled as a health issue instead of a criminal scourge..."

METRO NEWS... BUT NOT AS YOU KNOW IT 55.6M SHARES

25 Sep 2013 6:00 am

3

O apoio téc
e implementa
tam resposta
cidadãos. Es
comum, facili
competências
Linhas de Ori

O SICAD ad
tem por finali
respeitante a
ito de um epi
substâncias p
no âmbito da
uma fonte de
em matéria de

: The war on drugs doesn't work and is the answer

ings are a little different. Possession of drugs there remains illegal, but under 2001, it becomes an administrative rather fence.

es on to appear in front of a board of ocial workers and psychologists, rath- oom with a judge. The onus is on help,

essman Sir Richard Branson thinks a ould work here. He is part of the Global Drug Policy, which wants the drug prob- d as a health issue instead of a criminal

25 Sep 2013 6:00 am

METRO NEWS... BUT NOT AS YOU KNOW IT 55.6M SHARES

3 SUPORTE ÀS CDT
COMISSÕES PARA A DISSUASÃO DA TOXICODEPENÊNCIA

O apoio técnico do SICAD às CDT traduz-se na produção e implementação de orientações técnico-normativas, que garantam respostas idênticas nas intervenções disponibilizadas aos cidadãos. Esta harmonização permite a criação de uma base comum, facilitadora da monitorização e avaliação das diversas competências das CDT, tendo já sido fonte para a produção das Linhas de Orientação para a Intervenção em Dissuasão.

O SICAD administra, ainda, a base de dados nacional, que tem por finalidade organizar e manter atualizada a informação respeitante aos processos de contraordenação abertos no âmbito de um episódio de consumo ou de posse para consumo de substâncias psicoativas ilícitas. É um instrumento fundamental no âmbito da aplicação da Lei, constituindo concomitantemente uma fonte de dados, fundamentais à produção de conhecimento em matéria de descriminalização.

3 *SUPPORT TO CDT*
COMMISSIONS FOR THE DISSUASION OF DRUG ADDCTION

Technical support from SICAD to CDT's is reflected in the elaboration and implementation of technical and normative guidelines, to ensure identical responses in the interventions made available to citizens. This harmonisation enables the creation of a common base, facilitating the monitoring and evaluation of the various competences of the CDT's, having already been a source for the production of Guidelines for Dissuasion Intervention.

SICAD also manages the national database, which aims to organise and maintain updated information regarding the administrative offence proceedings opened within an episode of consumption or possession for use of illicit psychoactive substances. It is a key tool in the context of the implementation of the Law, being simultaneously a source of data, essential for the production of knowledge in the field of decriminalisation.